



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de leden van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio.

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en
Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Onze referentie
5747462

Datum 3 september 2024
Betreft Toezicht op crisisbeheersing en brandweezorg

Geachte heer/mevrouw,

De Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) houdt op grond van artikel 57 Wet Veiligheidsregio's (WVr) toezicht op de veiligheidsregio's ten aanzien van haar taken met betrekking tot brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De afgelopen periode heeft de Inspectie in het kader van doorontwikkeling van haar toezicht en haar nieuwe Meerjarenperspectief (MJP) met verschillende directeuren van de veiligheidsregio's gesproken. Daarbij werd duidelijk dat behoefte is de zichtbaarheid van de Inspectie op strategisch/bestuurlijk niveau te vergroten. De Inspectie is voornemens dit signaal op te pakken en het bestuur en directie van de veiligheidsregio's jaarlijks schriftelijk en tijdens gesprekken op de hoogte te stellen van de toezichtactiviteiten die zij uitvoert binnen het veld van crisisbeheersing. Het nieuwe MJP wordt aanvullend later dit jaar aangeboden.

Toezichtactiviteiten

In deze brief informeert de Inspectie u over de op dit moment lopende toezichtactiviteiten die nog in 2024 of Q1-2025 worden afgerond. Hieronder een opsomming met daarbij een korte toelichting per activiteit.

Monitoring doorontwikkeling crisisbeheersing

In het kader van de landelijke versterking crisisbeheersing monitort de Inspectie de voortgang van de uitvoering van de diverse programma-lijnen. Onder andere onderzoekt de Inspectie of en hoe de aanbevelingen van de Evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's (eindrapport 2020) en de actiepunten uit de contourennota opgevolgd worden, wat bij de doorontwikkeling goed loopt en zich eventuele knelpunten bevinden. Ook bij dit thema spreekt de Inspectie met verschillende entiteiten waaronder functionarissen van het Ministerie, diverse veiligheidsregio's, KCR2, etc. Tevens worden diverse documenten zoals beleidsplannen en verantwoordingsdocumenten geraadpleegd. De Inspectie verwacht een eerste reflectierapportage in het eerste kwartaal van 2025 op te stellen.

Monitoring op doorontwikkeling preparatie op overstromingsrisico

In 2023 heeft de Inspectie een verkennend onderzoek uitgevoerd hoe veiligheidsregio's zich samen met partners voorbereiden op het risico van

overstroming. In maart van dit jaar heeft de Inspectie een brief¹ verstuurd aan alle voorzitters van de veiligheidsregio's met daarin de bevindingen van deze verkenning. De komende jaren zal de Inspectie monitoren in hoeverre de aanbevelingen bij de veiligheidsregio's en in het veld worden opgevolgd.

Onderzoek naar samenwerking tussen Defensie en veiligheidsregio's bij defensie-munitiecomplexen

De Inspectie levert een bijdrage aan een onderzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT). Dit onderzoek heeft als thema de samenwerking tussen Defensie en veiligheidsregio's bij de preparatie op calamiteiten op defensie-munitiecomplexen. Hiervoor zijn door de ILT als steekproef vier defensie- munitiecomplexen geselecteerd in drie veiligheidsregio's (VGGM, VRMWB en VRNHN). De ILT biedt een (niet openbaar) rapport aan de betrokken veiligheidsregio's aan. De Inspectie zal aanvullend mondeling de resultaten van het onderzoek toelichten aan Defensie en de veiligheidsregio's waarin dit onderzoek heeft plaatsgevonden. Tevens zal de Inspectie de opgedane inzichten van dit onderzoek (met name de succesfactoren van effectieve samenwerking) terugkoppelen aan de overige veiligheidsregio's.

Onderzoek naar grootschalig en specialistisch brandweeroptreden

De Inspectie doet momenteel onderzoek naar grootschalig en specialistisch brandweeroptreden. In april van dit jaar is het plan van aanpak voor dit onderzoek gepubliceerd² en aangekondigd bij de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) en het Veiligheidsberaad. Het onderzoek heeft als doel inzicht te krijgen in hoeverre de veiligheidsregio's de visie Grootschalig en Specialistisch Optreden 2.0 (GBO-SO 2.0) geïmplementeerd hebben en wat dit betekent voor de uniformiteit van optreden door de brandweer. De huidige gezamenlijke slagkracht wordt hier tevens in meegenomen. Om de huidige toerusting en operationele prestaties van de brandweer in beeld te brengen, zijn documenten opgevraagd en bestudeerd en zijn enquêtes naar de veiligheidsregio's gestuurd. Daarnaast zijn interviews gehouden met hoofden repressie/incidentbestrijding van tien veiligheidsregio's, met twee meldkamers en netwerkpartners waaronder het LOCC en leden van de stuurgroep GBO-SO. Dit om te achterhalen of de brandweer met de huidige toerusting in staat is om effectief samen te werken. Naar verwachting verschijnt het rapport aan het begin van volgend jaar.

Toezicht op het onderwijs

Een belangrijke voorwaarde voor de kwaliteit van de taakuitvoering door de veiligheidsregio's is de kwaliteit van onderwijs. Goed onderwijs speelt een belangrijke rol bij de ontwikkeling van professionaliteit en weerbaarheid van functionarissen die werkzaam zijn binnen het veiligheidsdomein. De Inspectie is belast met het toezicht op de taakuitvoering door de veiligheidsregio's en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid, ook voor wat betreft de onderwijstaken

¹ Brief dd 25 maart 2024: onderwerp: Toezicht preparatie op overstromingsrisico veiligheidsregio's.

² [Plan van aanpak Grootschalig en Specialistisch Brandweer Optreden](#) | [Plan van aanpak](#) | [Inspectie Justitie en Veiligheid \(inspectie-jenv.nl\)](#)

(WVR, art. 57). De Inspectie zal ontwikkelingen volgen en het toezicht op het onderwijs verder vormgeven en onder andere in een toezichtkader beschrijven.

Oriëntatie onderzoek weerbaarheid/risicocommunicatie

Met het oog op de huidige maatschappelijke ontwikkelingen is weerbaarheid van de samenleving een onderwerp dat de aandacht van de Inspectie heeft. Momenteel verkent de Inspectie hoe dit thema de aankomende periode (najaar 2024/voorjaar 2025) kan worden onderzocht. De verwachting is om eind 2024 het plan van aanpak te publiceren.

Toezicht op de (opgeschaalde) geneeskundige zorg

De Inspectie ziet de GHOR-functie als een belangrijk onderdeel van de verantwoordelijkheid van de Besturen van de Veiligheidsregio's. Het voorzien in goede zorg voor (mogelijke) slachtoffers onder burgers bij rampen en/of (dreigende) crises is immers een belangrijke overheidstaak.

Om die reden is de (opgeschaalde) geneeskundige zorg in de regio een vast aspect van het toezicht van de Inspectie op het terrein van de crisisbeheersing. In 2024 heeft de Inspectie een schriftelijke uitvraag gedaan bij alle GHOR-regio's. Dit wordt gevolgd door een reeks van verdiepende gesprekken bij tien geselecteerde regio's. Afhankelijk van het beeld dat uit deze rondgang naar voren komt, zal de Inspectie hierover aan de GHOR-regio's een terugkoppeling geven.

Preparatie op langdurige stroomuitval

Vanaf begin dit jaar is de Inspectie gestart een beeld te krijgen in hoeverre de veiligheidsregio's zich samen met crisispartners voorbereiden op het risico van langdurige stroomuitval. Hiervoor bevragen wij een deel van de veiligheidsregio's tijdens onze periodieke accountgesprekken. Daarnaast worden de veiligheidsregio's verzocht bestaande plannen en andere documenten ten aanzien van stroomuitval aan te leveren. Tevens worden verschillende netbeheerders geïnterviewd over de wijze van samenwerking met de veiligheidsregio's op dit thema. De verwachting is dat de Inspectie in het eerste kwartaal van 2025 bevindingen van deze verkenning richting de veiligheidsregio's zal terugkoppelen.

Rode-draden-analyse (RDA)

In 2019 heeft de Inspectie een onderzoek³ gepubliceerd naar de operationele prestaties van veiligheidsregio's. In het kader van dit onderzoek heeft de Inspectie destijds de veiligheidsregio's verzocht een RDA op te stellen op basis van het Inspectie-toetsingskader crisisbeheersing. Voor veel veiligheidsregio's was op dat moment het opstellen van een RDA nieuw.

Vanaf 2022 verzoekt de Inspectie de veiligheidsregio's jaarlijks een RDA op te stellen ten aanzien van de operationele prestaties van de taakuitvoering in de responsfase. Tijdens het periodieke accountgesprek met de veiligheidsregio wordt de RDA besproken. Tevens wordt een zogeheten *RDA meta-analyse* opgesteld van de ontvangen RDA's van de 25 veiligheidsregio's. De uitkomsten van de RDA meta-analyse wordt (wederom) gedeeld en besproken in het najaar met het veld

³ <https://www.inspectie-jenv.nl/Publicaties/rapporten/2020/07/02/periodiek-beeld-rampenbestrijding-en-crisisbeheersing-en-deelrapporten>

tijdens een landelijke bijeenkomst. Ook worden de uitkomsten van de RDA meta-analyse voor de (interne) risicoanalyse van de Inspectie gebruikt. De RDA is een effectief (kwaliteitszorg) instrument gebleken en draagt bij aan het cyclisch leren en verbeteren. De Inspectie hecht veel waarde aan een kwalitatief goede RDA van de veiligheidsregio's en stuurt vanuit haar rol op het continu versterken van dit instrument.

Tot slot

De Inspectie heeft met deze brief op hoofdlijnen haar toezichtactiviteiten beschreven. Op dit moment werkt de Inspectie aan een nieuw Inspectie-breed meerjarenperspectief (hierna: MJP). Naar verwachting wordt deze in het najaar gepubliceerd. Bij het verder inrichten van onze toezichtsactiviteiten betrekken wij de ambities uit ons MJP. Vanaf begin volgend jaar zal ik in gesprek gaan met de individuele directeuren van de veiligheidsregio's naar aanleiding van het hernieuwde MJP. Ook zal ik het gesprek ingaan om zicht te krijgen op de ontwikkelopgave waar de veiligheidsregio's voor staan.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht er behoefte zijn aan een mondelinge toelichting, horen wij dat graag.

Met vriendelijke groet,

Peter Neuteboom
Hoofd-inspecteur
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**
Directie Politie, Security en
Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Datum
3 september 2024

Onze referentie
5747462