

<b>Oplegnotitie voor:</b>	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
<b>Agendapunt:</b>	6
<b>Vergaderdatum:</b>	4 december 2024
<b>Onderwerp:</b>	Dekkingsplan Flevoland 2025-2028
<b>Behandeling:</b>	Besluitvormend
<b>(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:</b>	J. Rozendal / E. Ferrari
<b>Portefeuillehouder AB:</b>	M. Baltus
<b>Auteur:</b>	Jolanda 't Lam
<b>Status:</b>	Openbaar
<b>Bijlagen:</b>	1. Dekkingsplan Flevoland 2025-2028 <a href="https://indd.adobe.com/view/6897d59c-bd70-4a29-a105-c036a34374c1">https://indd.adobe.com/view/6897d59c-bd70-4a29-a105-c036a34374c1</a> 2. Ingezonden zienswijze gemeente Almere 3. Ingezonden zienswijze Zeewolde

### Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met het Dekkingsplan Flevoland 2025-2028 dat is opgesteld conform de Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen en daarbij gebruik maakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden.
2. Te accepteren dat bij een beperkt aantal objecten de wettelijke opkomsttijd van 18 minuten wordt overschreden. Hiervoor worden compenserende maatregelen ingezet.
3. De veiligheidsregio de opdracht te geven om de impact van de groei en ontwikkelingen in de regio Flevoland op de brandweezorg inzichtelijk te maken en eind 2025 met een voorstel te komen inzake de benodigde maatregelen om de kwaliteit van brandweezorg te behouden.

<b>Afgestemd met:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Standpunt/advies:</b>
LGOB	23-04-2024	akkoord
MT Brandweer meningsvormend	23-04-2024	akkoord
Bestuurlijk portefeuillehouder	14-05-2024	akkoord
Adviseurs gemeenten	12-05-2024	geïnformeerd
MT Brandweer	28-05-2024	akkoord
Veiligheidsdirectie	13-06-2024	akkoord
Dagelijks Bestuur	17-06-2024	akkoord
Algemeen Bestuur	03-07-2024	Voorlopig vastgesteld
MT	05-11-2024	akkoord
Veiligheidsdirectie	14-11-2024	
Dagelijks Bestuur	18-11-2024	
Algemeen Bestuur	04-12-2024	

### Inleiding

Zoals de Wet veiligheidsregio's (art. 14 Wvr) voorschrijft, stelt de brandweer elke vier jaar een dekkingsplan op voor onze veiligheidsregio. In dit plan worden de operationele prestaties beschreven die wij als brandweer gaan leveren en vormt daarmee de basis voor de inrichting van

de repressieve organisatie. De totstandkoming van het dekkingsplan is een intensief en zorgvuldig proces, waarbij de snelste hulp aan de burger het uitgangspunt is.

Op basis van een goede analyse en een zorgvuldig proces is er gekomen tot een samenhangend nieuw dekkingsplan. Dit plan gaat uit van: een goede zorg voor de burger, het voldoen aan de geldende landelijke normen, vitale vrijwillige posten, een stevige en flexibele vierentwintig uursdienst en adequate ondersteuning vanuit de kantoororganisatie. Door een voortdurende monitoring, zijn we ook in staat tot regelmatige bijstelling. Op een beperkt aantal plaatsen in de regio waar we niet aan de opkomsteisen kunnen voldoen, worden passende compenserende maatregelen voorbereid.

De maatregelen op het gebied van risicobeheersing zijn in de gemeente Almere niet bij de brandweer maar bij de gemeente belegd. Uitvoering van de voorziene maatregelen in deze gemeente zal dan ook in nauwe afstemming met en door de gemeente Almere moeten plaatsvinden.

Het concept dekkingsplan is tijdens een speciaal daartoe georganiseerde bijeenkomst, toegelicht aan de adviseurs van de zes gemeenten en is ingegaan op vragen over het dekkingsplan.

De burgemeesters zijn, na de voorlopige vaststelling van het dekkingsplan door het algemeen bestuur op 3 juli 2024, in de gelegenheid gesteld om het concept dekkingsplan met de raden te bespreken. Bij een aantal gemeenten heeft de brandweer hierbij het dekkingsplan nader toegelicht of een werksessie georganiseerd.

Van de gemeente Almere en Zeewolde is voor het indienen van de stukken op 5 november 2024 een zienswijze ontvangen. De gemeente Almere geeft hierin aan dat zij graag op de hoogte wil worden gehouden hoe de brandweer, samen met de gemeente, maatregelen neemt om de overschrijdingen te compenseren. De gemeente Zeewolde stelt als voorwaarde dat de minimaal thans geldende compenserende maatregelen bij de objecten waar de wettelijke opkomsttijd niet gehaald worden, blijven behouden. In de halfjaarlijkse bestuursrapportages zullen de genomen compenserende maatregelen worden gerapporteerd.

Verder geeft de gemeente Almere aan dat zij belang hecht aan het gelijkwaardig houden van het veiligheidsniveau voor haar inwoners. De ontwikkeling van Almere Oosterwold en Almere Pampus heeft mogelijk impact op de dekking van het gebied in de toekomst. Te zijner tijd ontvangt de gemeente dan ook graag de berekening en de benodigde maatregelen om de kwaliteit van brandweertzorg te behouden. Deze impact zal de komende tijd verder in kaart worden gebracht.

### **Beoogd effect**

Met het nieuwe dekkingsplan Flevoland 2025-2028 voldoet de Veiligheidsregio aan de wettelijke verplichting om elke vier jaar een nieuw dekkingsplan op te stellen. Hiermee worden de risico's geactualiseerd en de (theoretisch berekende) operationele prestaties vastgesteld. Hierop wordt periodiek in de planning & control cyclus gerapporteerd aan het bestuur.

Daarnaast wordt voldaan aan het verzoek van de Minister om het dekkingsplan conform de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen op te stellen.

### **Argumenten**

Conform de wet veiligheidsregio's (art. 14 Wvr) is het bestuur verplicht om eens in de vier jaar een dekkingsplan op te stellen met daarin de beoogde operationele prestaties, de opkomsttijden en andere eisen waaraan deze moeten voldoen, alsmede een beschrijving te geven van de voorzieningen en maatregelen noodzakelijk om daaraan te kunnen voldoen.

### **Kanttelingen/ Risico's**

- Uit de theoretische berekeningen in het dekkingsplan blijkt dat de brandweer in een aantal gebieden niet kan voldoen aan de normen zoals gesteld in het landelijke beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Het aantal gebieden waar de brandweer de norm niet haalt is ten opzichte van het vorige dekkingsplan gedaald. Oorzaak van de overschrijding is de lage kazernedichtheid waardoor de geografische afstanden soms (te) groot zijn om aan de normtijd te voldoen en de lagere beschikbaarheid van vrijwilligers, waardoor er niet met een volledige basisbrandweereenheid kan worden uitgerukt. De basisbrandweereenheid

wordt dan samengesteld uit twee kleinere eenheden, waarvan er één uit het naburige verzorgingsgebied komt en een langere aanrijtijd kent.

- Uit de theoretische berekeningen in het dekkingsplan blijkt dat bij een aantal objecten de wettelijke maximale norm van 18 min wordt overschreden. Deze objecten zijn doorgaans, gezien de afstand of de toegankelijkheid, moeilijk te bereiken voor de brandweer. De eigenaren van deze objecten worden hiervan, conform de eis van de Minister, door de brandweer in kennis gesteld.
- De grote geografische afstanden en de lage kazernedichtheid maken de regio ook kwetsbaar bij incidenten waarbij veel slagkracht of specialistisch materieel (hulpverleningsvoertuig, schuimvormende middelen eenheid/waterwagen) noodzakelijk is. Zeker in die gebieden waar ook de beschikbaarheid van vrijwilligers laag is. Dit in combinatie met ontwikkelingen op het gebied van de energietransitie en natuurbrand kan op termijn leiden tot de noodzaak van aanvullend materieel om risico's voldoende af te dekken.
- Met het oog op het verplichtend karakter, waarbij gekazerneerde vrijwilligheid niet meer is toegestaan zijn maatregelen noodzakelijk om gelijke beschikbaarheid van medewerkers te behouden. Dit zodat de dekking, zoals omschreven in het dekkingsplan, kan worden behouden. Dit punt heeft ruime aandacht van zowel management als bestuur.
- In een groeiende regio als Flevoland is bestuurlijke aandacht en (op termijn) investering noodzakelijk om de kwaliteit van dekking te behouden. Inzicht in de lange termijn ontwikkeling van gemeenten is hiervoor noodzakelijk zodat hier tijdig op kan worden geanticipeerd. Op termijn is uitbreiding van de repressieve organisatie noodzakelijk om ook in deze (bouw)gebieden de dekking te kunnen garanderen. Hierdoor kan tevens de snelheid en/of slagkracht op sommige plaatsen worden verbeterd. Dit zal in de looptijd van dit dekkingsplan bestuurlijk geagendeerd worden.
- Behoudens bovenstaande punten worden de risico's in de regio, mede door eerdere besluitvorming, volgens de landelijke eisen voldoende afgedekt. Bij de inzet van extra aanvullende maatregelen is een goede afweging met betrekking tot organisatorische en financiële consequenties noodzakelijk.

### **Consequenties** (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Het bestuur heeft aangegeven de kwaliteit van brandweezorg op niveau te willen houden. De transitie van gekazerneerde vrijwilligheid naar beroepspersoneel is, in het kader van het verplichtend karakter, daarbij noodzakelijk om de huidige kwaliteit te kunnen behouden.

Om de repressieve dekking op sommige punten te kunnen verbeteren zet de brandweer, in lijn met de bestuurlijke uitgangspunten, samen met de bestuurder in op de vitaliteit van de posten. Monitoring van bezetting, leeftijdsopbouw en beschikbaarheid is daarbij onmisbaar om tijdig te kunnen anticiperen op een dalende dekking.

Vangnetten worden daarbij ingezet, zoals het instellen van continuïteitsposten en de inzet van beroepspersoneel bij lage beschikbaarheid van vrijwilligers, om de continuïteit van de brandweezorg te kunnen garanderen.

Daarnaast zet de brandweer vanuit de gecombineerde domeinen risicobeheersing en incidentbestrijding extra of gerichte maatregelen vanuit risicobeheersing in, om in situaties waarbij de repressieve dekking volgens het dekkingsplan onvoldoende is, toch een gelijkwaardig veiligheidsniveau voor inwoners te realiseren. Door middel van bijvoorbeeld voorlichtingen en woningbezoeken wordt de bewustwording over brandveiligheid vergroot en de zelfredzaamheid verhoogd.

De ontwikkelingen op het gebied van bouwen en de bevolkingsgroei worden in de regio op de voet gevolgd en de impact voor de brandweer wordt hiervoor berekend. Maatregelen die gezien de bouwontwikkelingen en bevolkingsgroei in de regio dienen te worden genomen om de dekking te kunnen garanderen, als bijvoorbeeld een extra kazerne en/of uitbreiding materieel/personeel, hebben ook een positief effect op de slagkracht in gebieden in de regio.

Bij de risicogerichte aanpak van de brandweer kan ook worden ingezet op het gebruik van innovatieve brandpreventieve mogelijkheden (o.a. woningsprinklers, domotica etc.) in de nieuwbouw. Samen met de gemeenten kunnen de mogelijkheden van nieuwe technologieën in nieuwbouw worden verkend.

In het dekkingsplan is ook de kerntaak natuurbrandbestrijding opgenomen. Het onderwerp natuurbrandbeheersing vraagt om aandacht in nagenoeg alle veiligheidsregio's en op landelijk niveau. Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wil daarom 72 miljoen investeren in natuurbrandpreventie. Maatregelen om de risico's op onbeheersbare natuurbranden te verkleinen zijn in het dekkingsplan opgenomen. Vooralsnog richten deze zich met name op een betere planvorming en afstemming met multipartners om het onderwerp te agenderen en te komen tot preventie.

Ontwikkelingen als de energietransitie en natuurbrand kunnen uiteindelijk leiden tot nieuwe of hogere risico's waarvoor aanvullend materieel op den duur gewenst is. In dit verband kan een extra schuimvormende middelen eenheid/waterwagen noodzakelijk zijn om risico's voldoende af te dekken.

### **Vervolg** (Proces en Uitvoering)

Na vaststelling van het Dekkingsplan wordt dit verder geïmplementeerd in de regio. Zo vindt er onder meer een uitwerking plaats in een uitvoeringsplan. Verder dient het plan voor monitoring en rapportering op de repressieve prestaties. Waar nodig wordt het plan bijgesteld. Indien er sprake is van grote wijzigingen, wordt het plan opnieuw bestuurlijk voorgelegd.

<b>Afstemmen met:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Doel:</b>
Maak een keuze		Maak een keuze
Maak een keuze		Maak een keuze

### **Communicatie** (Intern, Extern)

Interne communicatie na definitieve vaststelling.

--