

Oplegnotitie voor:	Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	4.3
Vergaderdatum:	3 juli 2024
Onderwerp:	Meldkamer Midden-Nederland
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	John van der Zwan
Portefeuillehouder AB:	Dhr. G.J. Gorter en dhr. M.L. Verheijen
Auteur:	M. Overeem (projectleider MK MNL Veiligheidsregio)
Status:	Openbaar
Bijlagen:	Businesscase MK MNL

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om in te stemmen met het voorstel om:

1. het personeel van de Meldkamer Midden Nederland onder te brengen bij de VRU.

Het algemeen bestuur wordt verzocht kennis te nemen van:

2. de toepassing van de BDUR (peiljaar 2025) als verdeelsleutel vertrekpunt te hanteren voor de verdeling van de kosten van de Meldkamer Midden Nederland over de drie deelnemende regio's en deze te fixeren om btw-heffing te voorkomen. Definitieve vaststelling zal pas plaatsvinden na verdere financiële uitwerking met daarin de effecten op de meerjarenbegroting voor de veiligheidsregio verwerkt. Definitieve besluitvorming wordt verwacht in Q4-2024.

Afgestemd met

Bij voorgestelde besluit in relatie tot het voorlopig ontwerp heeft afstemming plaatsgevonden op juridische, personele- en organisatorische consequenties met de vakspecialisten en de directies van de deelnemende regio's.

Het onderwerp verdeelsleutel waar kennis van genomen wordt zal na uitwerking met financiële vakspecialisten en directies van deelnemende regio's worden afgestemd.

Inleiding

Samenwerken aan de meldkamer van de toekomst

Om nu en in de toekomst burgers in nood sneller en efficiënter te helpen en de hulpdiensten beter te faciliteren bij de hulpverlening en bestrijding van crises en rampen moeten de meldkamers toekomstbestendig en goed voorbereid op hun taken zijn. Daarom moeten de 18 meldkamers in Nederland in 2025 zijn samengevoegd tot 10 nieuwe meldkamers. Dit is vastgelegd in de Wijzigingswet Meldkamers 2020.

In de nieuwe meldkamers werken politie, brandweer, calamiteitencoördinatoren (caco), ambulancezorg en Koninklijke Marechaussee (KMar) samen in een virtueel netwerk en volgens een gestandaardiseerde werkwijze, zoveel mogelijk geprotocolleerd en multidisciplinair. Het LMS (Landelijke Meldkamer Samenwerking) is verantwoordelijk voor de huisvesting en de ICT/techniek voor alle meldkamerfuncties. De invulling van de

meldkamerfuncties Brandweer en Crisisbeheersing (caco) op de Meldkamer Midden Nederland (MKMNL) valt onder de verantwoordelijkheid van de besturen van de Veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht.

In de huidige planning staat dat MKMNL op 2 april 2025 operationeel moet zijn. Bovenstaande betekent dat de meldkamers in Utrecht en in Lelystad dan moeten zijn samengevoegd in de nieuwe meldkamer aan de Groest in Hilversum. Mocht er enige vorm van uitstel ontstaan dat niet door toedoen van de veiligheidsregio's is, dan zullen de kosten van dit uitstel op de veroorzakende partij verhaald worden.

Als start voor de inrichting van de MKMNL Brandweer en Crisisbeheersing is in 2016 een businesscase vastgesteld door de drie algemeen besturen. Deze businesscase (BC 2016) dient als gezamenlijk referentiepunt in dit proces. Inmiddels wordt de inrichting van de MKMNL uitgewerkt in een ontwerp dat naar verwachting in december 2024 aan uw bestuur wordt voorgelegd. Tijdens deze uitwerking wordt ook de financiële component verder uitgewerkt en herijkt.

Voorstel: VRU als moederorganisatie

Het functioneren van de meldkamer valt onder verantwoordelijkheid van het management en bestuur van de veiligheidsregio's. De organisatievorm van MKMNL Brandweer en Crisisbeheersing kan op verschillende manieren worden ingericht. Zowel de variant 'stichting' als 'samenwerkingsovereenkomst', waarbij de medewerkers bij een veiligheidsregio worden ondergebracht, passen binnen de uitgangspunten van de samenvoeging en zijn onderzocht.

De organisatievorm op basis van een 'samenwerkingsovereenkomst', biedt voor de medewerkers de grootste mate van zekerheid en doet recht aan de behoefte echt onderdeel te blijven van de veiligheidsregio. Medewerkers vinden dit belangrijk, omdat de meldkamer een cruciaal onderdeel is van de hulpverlening door de veiligheidsregio's.

Een samenwerking waarbij de medewerkers (brandweercentralisten en calamiteitencoördinatoren) worden ondergebracht bij de VRU als werkgever is het meest passend. Het onderbrengen van de meldkamer bij de VRU heeft in vergelijking met de andere veiligheidsregio's een relatief geringe impact op de bedrijfsvoering en kan het best voorzien in de behoeften ten aanzien van de inrichting en van de medewerkers. In de samenwerkingsovereenkomst bepalen de drie deelnemende veiligheidsregio's gezamenlijk wat er door de meldkamer geleverd wordt en hoe de verantwoordelijkheden en financiën zijn geregeld.

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het beheer ligt bij de besturen van de drie deelnemende veiligheidsregio's.

Uitgangspunt: Verdeelsleutel conform BDUR

Voor de MKMNL Brandweer en Crisisbeheersing worden afspraken gemaakt over de kostenverdeling tussen de drie deelnemende regio's Gooi en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht. In de businesscase van 2016 zijn twee principes benoemd waarop de kostenverdeelsleutel gebaseerd kan worden: "nut en solidariteit" (inwonersaantal) en "nut en draagkracht" (inkomsten BDUR).

Uit een analyse van verschillende combinaties in de BC 2016 blijkt dat het integraal toepassen van de BDUR als verdeelsleutel de voorkeur lijkt te hebben. De hoogte van de BDUR voor veiligheidsregio's is gebaseerd op meerdere variabelen die aansluiten bij de kenmerken van de regio's en is hiermee een passende principe. Ook de bijdrage van de veiligheidsregio's in de bekostiging van de LMS voor het faciliteren van de landelijke

meldkamers heeft plaatsgevonden door een uitname uit de BDUR. Het toepassen van de kostenverdeelsleutel op basis van inwonersaantal gaat uit van slechts één variabele.

Voor de BDUR zal het peiljaar 2025 worden gehanteerd omdat in 2025 daadwerkelijk gestart wordt met de gezamenlijke meldkamer. De verdeelsleutel wordt om fiscale redenen gefixeerd in verband met het aangaan van een gezamenlijke 'gemene rekening' om onderlinge btw-heffing te voorkomen. De verdeelsleutel wordt toegepast op de MKMNL Brandweer en Crisisbeheersing en geldt dus zowel voor de meldkamerfunctie brandweer als de meldkamerfunctie calamiteitencoördinator. Het vaststellen van deze verdeelsleutel past binnen de business-case 2016 die eerder in uw bestuur is vastgesteld. Bovenstaand zal nader worden uitgewerkt en in perspectief worden gezet van de huidige meldkamer begroting zoals opgenomen in de meerjaren begroting. Q4-2024 wordt definitieve bestuurlijke besluitvorming voorzien op dit onderdeel.

Beoogd effect

Beoogd is het operationeel zijn van de MKMNL op 2 april 2025. Daartoe is een keuze nodig in de organisatievorm van MKMNL en de kostenverdeling tussen de drie deelnemende regio's.

Argumenten

- Door medewerkers via een samenwerkingsovereenkomst onder te brengen bij de VRU wordt recht gedaan aan de behoefte van medewerkers om onderdeel te blijven van een veiligheidsregio en dit heeft relatief beperkte impact op de bedrijfsvoering.
- Door de BDUR (peiljaar 2025) als kostenverdeelsleutel te hanteren wordt aangesloten bij de kenmerken van de regio's en wordt een herkenbaar principe gehanteerd. De fixatie voorkomt onderlinge btw-heffing.

Kanttekeningen/ Risico's

De keuze voor de organisatievorm en verdeelsleutel vormen belangrijke tussenstappen op weg naar een definitief ontwerp van MKMNL. Het ontwerp wordt de komende tijd nog nader uitgewerkt.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

- De VRU ontvangt een vergoeding voor de kosten die samenhangen met het bij de VRU onderbrengen van het personeel.
- De financiële component voor de MKMNL wordt in het nu uit te werken definitieve ontwerp MKMNL verder uitgewerkt waarbij de businesscase 2016 als referentie dient en vertaald wordt naar de huidige tijd.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

De uitwerking van het definitief ontwerp is nu gaande. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met het overkoepelend projectteam MKMNL waarin alle disciplines vertegenwoordigd zijn en de directies en bijzondere ondernemingsraad van de deelnemende veiligheidsregio's.

Het definitief ontwerp wordt in december 2024 aan de besturen van de veiligheidsregio's Utrecht, Gooi en Vechtstreek en Flevoland ter besluitvorming voorgelegd. Dit past in de planning waarin de voorbereiding zoals opleidingen en systeemcontroles in het 1e kwartaal 2025 plaatsvinden en de MKMNL in het 2e kwartaal 2025 operationeel is.

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
Algemeen besturen VRF, VRGV, VRU	December 2024	Besluitvorming definitief ontwerp MKMNL

Communicatie (Intern, Extern)

Over dit besluit wordt intern gecommuniceerd met de medewerkers van de deelnemende veiligheidsregio's en met het overkoepelend projectteam MKMNL waarin alle disciplines vertegenwoordigd zijn.

Tekst voor raadsinformatiebrief Gooi en Vechtstreek:

ntb